



## SERVIZIO PIANIFICAZIONE STRATEGICA E TERRITORIALE

### Determinazione Del Dirigente

**Oggetto:** Decisione di contrarre l'appalto di servizi "Supporto alle attività di pianificazione del demanio marittimo per finalità turistico-ricettive nel territorio comunale, secondo gli indirizzi formulati dalla Giunta comunale" - Affidamento diretto in favore del costituendo raggruppamento temporaneo composto da Antonio Sebastiano Gaias e Criteria srl [CUP G23I24000050002, CIG B46E2E4B56]

### Il Dirigente

richiamati:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (d.lgs. 267/2000);
- le "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi" (d.lgs. 11/2011);
- il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" (d.lgs. 33/2013);
- il "Codice in materia di protezione dei dati personali" (d.lgs. 196/2003) integrato con le "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 ..." (d.lgs. 101/2018);
- il "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165" (d.P.R. 62/2013);
- il "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cagliari" (del.G.C. 11/2023);
- il "Codice dei contratti pubblici ..." (d.lgs. 36/2023);
- il bilancio di previsione 2024-2025-2026 (del.Comm.Str. 15/2024);
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2025-2026 (del.Comm.Str. 39/2024);

richiamato il Piano di Utilizzo dei Litorali, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 74 del 22 ottobre 2014, entrato in vigore a seguito della pubblicazione sul BURAS n. 52 del 30 ottobre 2014 e, da ultimo, modificato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 29 del 7 marzo 2017;

premesso che:

- l'articolo 1, comma 8 della Legge Regionale 19 dicembre 2023 n. 17, così come modificato dall'articolo 5, comma 1, lettera h) della Legge regionale 5 febbraio 2024 n. 1, ha autorizzato la spesa di euro 7.000.000,00 per le attività di pianificazione del demanio marittimo per finalità turistico-ricettive a favore dei comuni costieri;
- la Giunta regionale con la deliberazione del 15 febbraio 2024 n. 4/117 ha stabilito gli indirizzi e le modalità per l'erogazione del contributo di euro 7.000.000,00 per le attività di pianificazione del demanio marittimo per finalità turistico-ricettive a favore dei comuni costieri;
- la Giunta regionale con la deliberazione del 15 febbraio 2024 n. 4/118 ha altresì stabilito gli indirizzi operativi per la gestione delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricettive nelle coste della Sardegna;
- con la determinazione del Direttore generale degli enti locali e finanze n. 1195 prot. n. 10144 del 15/03/2024 sono stati specificati i criteri e le modalità di attribuzione del contributo a favore dei

comuni costieri della Regione per le attività di pianificazione del demanio marittimo per finalità turistico-ricettive, di cui alla Legge regionale 19 dicembre 2023 n. 17 e successiva deliberazione di Giunta regionale del 15 febbraio 2024 n. 4/117;

atteso che:

- la Regione Sardegna ha comunicato ai comuni costieri, tra i quali quello di Cagliari, l'avvio del procedimento per la presentazione delle istanze di assegnazione del contributo regionale per le attività di pianificazione del demanio marittimo per finalità turistico-ricettive;
- il Comune di Cagliari, nella persona del Sindaco, ha presentato apposita domanda di contributo agli uffici regionali competenti, al fine di aggiornare lo strumento di pianificazione vigente (Piano di Utilizzo dei Litorali – PUL);
- la Direzione generale degli enti locali e finanze, con Determinazione n. 4258 prot. n. 41165 del 05/08/2024, ha assegnato al Comune di Cagliari il contributo regionale richiesto;

considerato che:

- in data 2 settembre 2024, si è proceduto alla sottoscrizione della Convenzione tra la Regione Sardegna e il Comune di Cagliari volta a disciplinare il trasferimento, la gestione e la rendicontazione del contributo assegnato [nome file: "Convenzione\_CAGLIARI"];
- con determinazione n. 5230/2024, il Dirigente scrivente ha disposto l'accertamento d'entrata del contributo assegnato sul capitolo 157110 al n. 9131/2024, al fine di procedere all'affidamento delle prestazioni professionali e specialistiche necessarie all'aggiornamento del Piano di Utilizzo dei Litorali vigente, secondo il cronoprogramma procedurale e finanziario allegato alla predetta Convenzione [nome file: "Cronoprogramma procedurale\_CAGLIARI"];
- la Giunta comunale ha ritenuto, con proprio atto, di dover formulare gli indirizzi operativi al fine di orientare le attività di pianificazione e quindi il contenuto dei capitoli prestazionali d'appalto;

dato atto che il servizio da affidare consiste nell'aggiornamento del Piano di Utilizzo dei Litorali (PUL) vigente, a partire dal monitoraggio da effettuarsi nel quadro delle prescrizioni conclusive assunte nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), in osservanza degli indirizzi formulati dalla Giunta comunale:

- a) dovrà essere effettuata la verifica dello stato attuale dell'arenile, dalla posizione della linea di battigia fino alla consistenza e perimetrazione delle risorse biotiche e abiotiche, in particolare delle dune e dell'apparato vegetale; lo stato attuale dovrà essere confrontato con quanto rappresentato nel PUL vigente, al fine di verificare il rispetto delle disposizioni normative comunali, regionali e nazionali in materia di assetto degli arenili e di demanio marittimo;
- b) dovrà essere espletato un processo partecipativo, avvalendosi anche della piattaforma telematica LabMet del sito istituzionale della Città metropolitana di Cagliari, nelle forme e nei termini già sperimentati con il processo partecipativo propedeutico all'adozione del nuovo PUC, in esito al quale saranno esaminati ed eventualmente accolti contributi, proposte e suggerimenti formulati da imprese, stakeholder e cittadini per la rigenerazione e la tutela ambientale del litorale cagliaritano;
- c) dovrà essere effettuata la verifica delle norme del PUL vigente rispetto alle norme sovraordinate aventi incidenza sullo stesso, entrate in vigore successivamente;
- d) dovrà essere espletata la verifica funzionale e degli impatti prodotti sulle componenti ambientali e paesaggistiche degli attuali chioschi e dei servizi di spiaggia, al fine di definire le azioni e le misure che si dovessero rendere necessarie per il miglior funzionamento dei servizi e per il contenimento degli impatti e la conservazione delle risorse ambientali;
- e) la verifica di natura funzionale dovrà trovare un'adeguata soluzione progettuale al problema dei mastelli per la raccolta differenziata, per i quali occorrerà definire le posizioni con i necessari mascheramenti;

- f) dovranno essere ricompresi nello studio i seguenti ambiti territoriali:
- i. il retro spiaggia della ex Pineta compreso tra il confine di Quartu Sant'Elena e il complesso ex AIAS, al fine di definire gli interventi necessari, in coerenza con il PPR, utili alla conservazione dell'arenile e al miglior funzionamento dello stesso;
  - ii. gli spazi pubblici e di uso pubblico del quartiere Poetto (verde pubblico del quartiere Ausonia, parcheggi e aree attrezzate antistanti gli stabilimenti del Lido e del D'Aquila), al fine di verificare le azioni e gli eventuali interventi utili al miglior funzionamento della spiaggia, in particolare nel periodo estivo;
  - iii. la parte della spiaggia che precede il Porticciolo di Marina Piccola e le relative aree contermini, al fine di verificare eventuali interventi necessari al miglior utilizzo delle stesse aree da parte dei sodalizi sportivi;
  - iv. la spiaggia sottostante l'ex Stabulario e le aree a monte sulle quali insistono delle preesistenze volumetriche, al fine di valutare l'uso attuale di tale ambito costiero con i relativi carichi urbanistici ammissibili, compresa l'accessibilità del sito in tutte le sue parti e la definizione dei manufatti utilizzabili;
  - v. la spiaggia di Calamosca, con la definizione delle azioni e misure necessarie alla sua accessibilità e alla sua fruizione per l'uso balneare con l'obiettivo di garantire la tutela e la valorizzazione del sito, la definizione delle attrezzature di servizio installabili e dei relativi manufatti e lo studio delle parti a monte circostanti del terrapieno al fine di verificare gli usi attuali e la miglior funzionalità del sistema ambientale;
  - vi. la spiaggia di Sant'Elia in prossimità dello Scoglio;
  - vii. la spiaggia formatasi in corrispondenza dell'attacco alla diga foranea (Molo di Levante) alla fine del Lungomare di Sant'Elia, al fine di verificare la possibilità di realizzare una spiaggia più ampia integrata con il Parco degli Anelli;
  - viii. la spiaggia di Giorgino, al fine di consentire la sua fruizione con adeguati servizi di spiaggia e tutte le eventuali attrezzature di servizio;

dato atto che:

- "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte" (d.lgs. 36/2023, art. 17, co. 1);
- nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice (d.lgs. 36/2023, art. 15, co. 1);
- in caso di mancata nomina del RUP l'incarico è svolto dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento (d.lgs. 36/2023, art. 15, co. 2);
- il nominativo del RUP è indicato nell'invito a presentare un'offerta o nel provvedimento di affidamento diretto (d.lgs. 36/2023, art. 15, co. 3);
- "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante (d.lgs. 267/2000, art. 192):
  - il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

stimato in € 86.000,00 il corrispettivo d'appalto, determinato a corpo, riferito alle prestazioni contrattuali rese integralmente e senza errori, inteso comprensivo di tutte le spese e gli oneri

associati all'uso di attrezzature, materiali di consumo, personale operativo, manodopera, spese di viaggio, missioni e sopralluoghi, incontri, ecc. occorrenti allo svolgimento dell'incarico;

valutato che l'impegno finanziario complessivo dell'intero intervento è pari ad € 109.151,80, secondo il seguente quadro economico:

voce di costo	importo
corrispettivo	€ 86.000,00
oneri previdenziali (4 % del corrispettivo)	€ 3.440,00
valore appalto (corrispettivo + oneri)	€ 89.440,00
IVA	€ 19.676,80
contributo ANAC	€ 35,00
totale intervento	€ 109.151,80

dato atto che, per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, è ammesso l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

individuato in Sebastiano Antonio Gaias, architetto libero professionista (Partita IVA 00932670912, sede legale: via Giovanni XXIII 9 08015 Macomer), l'operatore economico affidatario in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione della prestazione contrattuale;

acquisita l'offerta dell'operatore economico individuato, che - in esito a specifico invito a presentare offerta - ha manifestato la disponibilità a eseguire il contratto al prezzo di € 85.570,00 e secondo le modalità ivi indicate, costituendo a tal fine un raggruppamento temporaneo con l'operatore economico Criteria srl (Partita IVA 02694380920, sede legale: via G.B. Tuveri 22 09129 Cagliari), che partecipa in qualità di mandante al 49,5% [nome file: "Offerta\_rtp\_gaias.\_criteria"];

stabilito che:

- il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato (Reg. UE n. 910/2014 e d.lgs. 36/2023, art. 18, co. 1);
- preventivamente alla stipula della contratto, l'Affidatario dovrà dichiarare di uniformarsi alle norme del "Codice di comportamento" nazionale e comunale;
- preventivamente alla stipula del contratto, l'Affidatario dovrà inoltre dichiarare di non aver conferito incarichi né concluso contratti di lavori con ex dipendenti del Comune di Cagliari che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dello stesso;
- il "Patto di integrità -Protocollo di legalità degli appalti pubblici" approvato a uso del Comune di Cagliari costituisce parte integrante e sostanziale della documentazione contrattuale;
- il pagamento di quanto pattuito verrà effettuato con adozione di apposito provvedimento al ricevimento di regolari fatture, previo accertamento della regolare e integrale esecuzione delle attività previste e previa effettuazione delle verifiche di legge;
- il corrispettivo fissato in sede di affidamento verrà liquidato secondo il seguente cronoprogramma delle attività:
  - 60% alla consegna e validazione degli elaborati testuali e grafici a corredo della proposta di deliberazione consiliare di approvazione della variante al PUL, anche ai fini della valutazione ambientale strategica (VAS), della valutazione di incidenza ambientale (VincA) e dell'autorizzazione paesaggistica;

- 40% alla pubblicazione sul BURAS dell'avviso di approvazione della variante al PUL.
- il contraente ha facoltà di richiedere l'anticipazione del prezzo nella misura massima del 20% dell'importo del contratto, da erogarsi entro 15 giorni dall'inizio della prestazione (d.lgs. 36/2023, art. 125) e che l'erogazione dell'anticipazione è subordinata alla costituzione di garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa di importo pari all'anticipazione maggiorato del tasso di interesse legale applicato al periodo necessario al recupero dell'anticipazione stessa secondo il cronoprogramma della prestazione;

stabilito che la spesa di € 109.151,80 trova capienza nei seguenti capitoli:

- per € 11.438,25 nel capitolo 271252, esercizio finanziario 2024;
- per € 97.713,55 nel capitolo 271251, esercizio finanziario 2024;

dato atto che, con riferimento ai capitoli vincolati 157110 (E) e 271251(S) soggetti a rendicontazione:

- con determinazione n. 5230/2024, il Dirigente scrivente ha disposto l'accertamento d'entrata del contributo assegnato sul capitolo 157110 al n. 9131/2024, al fine di procedere all'affidamento delle prestazioni professionali e specialistiche necessarie all'aggiornamento del Piano di Utilizzo dei Litorali vigente, secondo il cronoprogramma procedurale e finanziario allegato alla predetta Convenzione [nome file: "Cronoprogramma procedurale\_CAGLIARI"];
- ad oggi non sono state trasmesse rendicontazioni all'ente finanziatore, neanche parziali;
- ad oggi non è stata trasferita alcuna anticipazione, ma la Regione si è impegnata a liquidare l'anticipazione di 49.280,88 €, pari al 50% del contributo, dietro presentazione della determina di affidamento del servizio, entro il 31/12/2024;
- si provvederà a rendicontare la spesa entro il 31/12/2025;

tutto ciò premesso,

determina

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che il responsabile del procedimento è il Dirigente del Servizio Pianificazione Strategica e Territoriale, Ing. Salvatore Farci, e che lo stesso ha rilasciato apposita dichiarazione di assenza di conflitto di interessi per il procedimento di cui trattasi (L. 241/90, art. 6-bis; L. 190/2012, art. 4; del.G.C. 11/2023 Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cagliari);
3. di attestare che, in relazione al presente provvedimento, non ricorre conflitto di interesse, anche potenziale (L. 241/1990 e s.m.i., art. 6-bis e Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cagliari) e che non ricorrono le condizioni di astensione (dPR 62/2013, art. 14, co. 2; Misure inserite nel PIAO - Sezione valore pubblico, performance e anticorruzione - Sottosezione di programmazione, rischi corruttivi e trasparenza);
4. di dare atto che, ai sensi degli articoli 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000:
  - a) il fine perseguito dal presente contratto è assicurare che le attività di pianificazione del demanio marittimo per finalità turistico-ricettive nel territorio comunale vengano supportate da operatori economici in possesso di conoscenze professionali e specialistiche, nonché di pregresse esperienze nel settore merceologico di riferimento;
  - b) l'oggetto del contratto consiste nell'aggiornamento del Piano di Utilizzo dei Litorali (PUL) vigente, a partire dal monitoraggio da effettuarsi nel quadro delle prescrizioni conclusive assunte nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), in osservanza degli indirizzi formulati dalla Giunta comunale;
  - c) la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto (d.lgs. 36/2023, art. 50, co. 1, lett. b) mediante la piattaforma Appalti&Contratti del Comune di Cagliari;

- d) il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata (d.lgs. 50/2016, art. 32, co. 14);
- e) con la sottoscrizione del contratto il contraente si impegna a garantire che tutti i dati, gli elaborati e le informazioni acquisite o prodotte nel corso di esecuzione del contratto resteranno strettamente riservate e confidenziali, non verranno comunicate all'esterno in nessuna forma, non verranno utilizzate a fini propri o comunque non connessi con l'espletamento dell'appalto, né fornite a terzi, nemmeno parzialmente;
- f) tutti i dati personali che verranno acquisiti nel corso del presente procedimento saranno trattati solamente per finalità strettamente connesse al procedimento stesso;
5. di fissare il corrispettivo d'appalto a base d'asta in € 86.000,00, calcolato al netto dell'IVA e al netto dell'eventuale contributo previdenziale integrativo obbligatorio previsto per i professionisti iscritti all'albo professionale, i titolari di partita IVA (individuale, associativa e societaria) e per le società di ingegneria;
6. di affidare, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023, il servizio "Supporto alle attività di pianificazione del demanio marittimo per finalità turistico-ricettive nel territorio comunale, secondo gli indirizzi formulati dalla Giunta comunale" al costituendo raggruppamento temporaneo composto da Sebastiano Antonio Gaias, architetto libero professionista (Partita IVA 00932670912, sede legale: via Giovanni XXIII 9 08015 Macomer) e Criteria srl (Partita IVA 02694380920, sede legale: via G.B. Tuveri 22 09129 Cagliari) al prezzo offerto di € 85.570,00, con ribasso di 0,5% rispetto al corrispettivo fissato a base d'asta, come da offerta allegata al presente atto [nome file: "Offerta\_rtp\_gaias.\_criteria"];
7. di dare atto che gli operatori economici di cui al punto precedente si impegnano a costituire un raggruppamento temporaneo, rispettivamente in qualità di mandatario al 50,5% e di mandante al 49,5%;
8. di approvare il seguente quadro economico di spesa per un impegno finanziario complessivo pari ad € 108.606,22:

voce di costo	importo
corrispettivo	€ 85.570,00
oneri previdenziali o assistenziali (4 % del corrispettivo)	€ 3.422,80
valore appalto (corrispettivo + oneri)	€ 88.992,80
IVA	€ 19.578,42
contributo ANAC	€ 35,00
anticipazione del 20%	€ 21.714,24
totale intervento	€ 108.606,22

9. di dare atto che il corrispettivo fissato in sede di affidamento verrà liquidato al raggiungimento di determinati obiettivi, secondo il seguente cronoprogramma delle attività, fatta salva la liquidazione dell'anticipazione del 20% nel 2024:
- a) 60% alla consegna e validazione degli elaborati testuali e grafici a corredo della proposta di deliberazione consiliare di approvazione della variante al PUL, anche ai fini della valutazione ambientale strategica (VAS), della valutazione di incidenza ambientale (VincA) e dell'autorizzazione paesaggistica, nel 2025;
- b) 40% alla pubblicazione sul BURAS dell'avviso di approvazione della variante al PUL nel 2025;

10. di assumere l'impegno di spesa di € 35,00 in favore di ANAC, a titolo di contributo di gara, sul capitolo 271251, esercizio finanziario 2024;
11. di assumere gli impegni di spesa in favore del costituendo raggruppamento affidatario, per un totale di € 108.571,22, nel modo seguente:
  - a) € 11.438,25 sul capitolo 271252 all'esercizio finanziario 2024;
  - b) € 97.132,97 sul capitolo 271251 all'esercizio 2024, con contestuale reimputazione di parte dell'impegno all'esercizio 2025 così determinato:
    - i. € 47.887,09 con reimputazione dell'accertamento n. 9131/2024 di medesimo importo;
    - ii. € 38.969,89 mediante costituzione del fondo pluriennale vincolato;
12. di dare atto che il presente provvedimento, trasmesso al Servizio finanziario per gli adempimenti di competenza, ha efficacia immediata dal momento dell'attestazione della copertura finanziaria (d.lgs. 267/2000, art. 183, co. 7) e viene pubblicato all'albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi al fine della generale conoscenza;
13. di informare che avverso la presente determinazione potrà essere proposto ricorso al TAR entro 30 giorni dall'avvenuta pubblicazione all'albo pretorio dell'Ente;
14. di procedere all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione;

attesta

la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 6 del Regolamento sul sistema di controllo interno del Comune di Cagliari.  
Operatore: marco lecis  
Estensore: marco lecis

SERVIZIO PIANIFICAZIONE STRATEGICA E  
TERRITORIALE  
Il Dirigente  
(Salvatore Farci)