REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Servizio programmazione finanziaria e controlli su programmi comunitari

DETERMINAZIONE N. 26977/2709 DEL 19/07/2017

Oggetto: **Determina a contrarre per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica e consulenza per la gestione contabile, amministrativa e giuridica del personale iscritto alla Lista speciale di cui all'art. 6, comma 1, lett. f della L.R. n. 3/2008, licenze d'uso software e relativa assistenza tecnica. Pacchetti software e sistemi di informazione (AD23AA), Consulenza gestionale (AL32AH) e Consulenza in sistemi informatici e assistenza tecnica (AL32AP) mediante procedura negoziata attraverso mercato elettronico ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera b) del Dlgs 50/2016. CIG 7152302A51.**

C.d.r. 00.10.01.01 - Capitolo SC01.0360

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la L.R. n.1/1977, norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sardegna e sulla competenza di Giunta, Presidenza e Assessorati regionali;

VISTA la L.R n.11/2006, norme in materia di bilancio e contabilità Regione Sardegna;

VISTO il D.Lgs n.118 del 23 giugno 2011, che detta disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n.42 del 05/05/2009;

VISTA la L.R. n. 31/1998, disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione;

VISTE la L. n.241/1990, in materia di procedimento amministrativo e di accesso e la L.R. n.40/1990, Norme sui rapporti tra cittadini e Amministrazione della Regione Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;

VISTE la L.R. n.5 del 13/4/2017, "Legge di stabilità 2017", e la L.R. n.6 del 13/4/2017 "Bilancio di previsione triennale 2017-2019";

VISTO che con decreto n.17603/17 del 06/06/2017 l'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione ha conferito le funzioni di direttore ad interim del Servizio Programmazione Finanziaria e Controlli su Programmi Comunitari presso la direzione generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale alla Dott.ssa Antonia Cuccu, con effetto dal 06 giugno 2017;

VISTA la Legge Regionale n.3 del 05/03/2008 recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione, ed in particolare l'art. 6, comma 1, lett. f) che prevede l'iscrizione del Personale ricompreso nell'Albo di cui all'art. 1 della ex L.R. 42/89 in una lista speciale ad esaurimento istituita presso

l'Assessorato competente in materia di Formazione Professionale; ai lavoratori di cui alla Lista Speciale continua ad applicarsi il contratto collettivo di lavoro di settore e la relativa disciplina previdenziale privatistica, con oneri a carico dell'Amministrazione;

VISTO il decreto dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale n.3/662 del 02/04/2008 con il quale viene istituita la Lista Speciale ad esaurimento in cui potrà essere iscritto, ai sensi dell'art. 6 comma f) della L.R. 3/2008, il Personale ricompreso nell'Albo della ex L.R. 42/89, alle condizioni e secondo i criteri previsti dalla medesima L.R. n.3/2008 e, nel contempo, viene attribuita la responsabilità dei procedimenti individuali di iscrizione di cui trattasi al Servizio Programmazione e Gestione del Sistema della Formazione Professionale;

VISTA la deliberazione n.33/28 del 10/06/2008 della Giunta Regionale con la quale, con riferimento alla L.R. 3/2008, art.6, comma 1 lettera f), è stato approvato l'atto di indirizzo interpretativo ed applicativo ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) della L.R. 31/1998 e le conseguenti modalità di attuazione;

VISTA la determinazione del Direttore Generale dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale del 26/06/2008 n.22235 con la quale, in esecuzione della citata deliberazione della Giunta Regionale n.33/28 del 10/06/2008, vengono attribuiti al Servizio della Programmazione e Gestione del Sistema della Formazione Professionale tutti gli adempimenti necessari per consentire l'iscrizione individuale nella lista speciale ad esaurimento di cui all'art. 6 comma 1 lettera f) della L.R. 3/2008 e conseguentemente le modalità operative del personale interessato;

VISTE le precedenti determinazioni di iscrizione alla Lista speciale ad esaurimento del personale già ricompreso nell'albo di cui ex L.R. 42/89 ed in possesso dei requisiti previsti dalla L.R. 3/2008 art. 6 comma 1 lettera f;

VISTA la L.R. 10/2013 art.4 e ss. mm. ed ii. con la quale il personale della formazione professionale cessato o sospeso dal lavoro entro il 31 dicembre 2012 e che alla medesima data risultava inserito nel bacino degli ammortizzatori sociali in deroga, già titolari di un rapporto di lavoro a tempo indeterminato ai sensi della legge regionale n.47 del 10/06/1979 (Ordinamento della formazione professionale in Sardegna), può essere iscritto a domanda, a cura del competente Assessorato, alla Lista speciale di cui all'art.6, comma 1, lettera f) della L.R. 3/2008 (legge finanziaria 2008);

VISTA la determinazione n.49047/6387 del 19/12/2014 che stabilisce l'iscrizione alla Lista speciale ad esaurimento di cui all'art. 6, comma 1, lett. f della L.R. 3/2008, di n. 71

beneficiari di cui all'art. 4 della L.R. 10/2013 e ss. mm. ed ii., a decorrere dal 15 gennaio 2015;

VISTA la determinazione n.1454/39 del 16/01/2015 che stabilisce l'iscrizione alla Lista speciale ad esaurimento di cui all'art. 6, comma 1, lett. f della L.R. 3/2008, di n. 17 beneficiari di cui all'art. 4 della L.R. 10/2013 e ss. mm. ed ii., a decorrere dal 2 febbraio 2015;

VISTO il Decreto n.2113/48 del 31/03/2011 dell'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio avente per oggetto: variazione bilancio in attuazione del Decreto del Presidente della Regione n.104 del 14/09/2010 concernente "Modifica dell'Assetto organizzativo della Direzione Generale del Lavoro, Formazione Professionale Cooperazione e Sicurezza Sociale definito con decreto presidenziale n.66 del 28 aprile e successive integrazioni" – Art.18 comma 3, L.R. n.11 del 02/08/2006, ai sensi del quale i capitoli relativi alla gestione della Lista Speciale L.R. 3/2008 passano dal c.d.r. 00.10.01.03 al c.d.r. 00.10.01.01;

VISTA la L.R. n.22 del 02/08/2013, art.2 comma 1 e 2 e la L.R. n.8 del 21/01/2014, ai sensi delle quali, a decorrere dall'anno 2014, per le spese inerenti il personale iscritto alla Lista speciale, di carattere obbligatorio e inserite nell'elenco n.1 allegato alla legge di Bilancio, è stata introdotta la seguente variazione: passaggio dall'UPB S06.06.004 all'UPB S01.02.008 (oneri relativi alle competenze del personale iscritto alla Lista speciale) con conseguente spostamento di tali oneri dalla strategia 6 del PRS alla strategia 1;

VISTA la Deliberazione n.52/73 del 23/12/2011, con la quale la Giunta Regionale **si è fatta carico di avviare un percorso di omogeneizzazione del trattamento del personale iscritto alla Lista speciale con quello del ruolo unico dell'Amministrazione Regionale**, dando mandato all'Assessorato del Lavoro, in qualità di datore di lavoro, di effettuare una contrattazione con le organizzazioni sindacali al fine di *"regolamentare la flessibilità dell'orario di lavoro, l'istituto della banca delle ore ed ogni altro tema volto ad integrare le prestazioni lavorative del personale della lista speciale a quelle rese dai dipendenti dell'Amministrazione regionale e degli altri enti Pubblici in cui detto personale è collocato"*;

VISTA la L.R. n.22 del 02/08/2013, art. 2 comma 1 e 2 che a decorrere dall'anno 2014, nel disporre il passaggio degli stanziamenti relativi a tale personale alla strategia 01, rafforza la necessità di procedere nel percorso di omogeneizzazione succitato;

CONSIDERATO che la gestione della Lista speciale in capo all'Assessorato del Lavoro e gli elementi di complessità derivanti dall'applicazione di un contratto di lavoro privatistico a dipendenti di fatto pubblici, che ad oggi risultano pari a 380 unità, comportano la necessità urgente di disporre di adeguati servizi informatici e consulenziali per

garantire l'efficace adempimento degli obblighi di carattere contrattuale, fiscale e contributivo in capo al datore di lavoro i quali, per il personale del ruolo unico, sono assolti da altre strutture dell'Amministrazione regionale;

VISTO il contratto d'appalto rep.33858/45 del 28/07/2015, CIG 6227777C26, stipulato in data 28/07/2015 in modalità elettronica con firma digitale, tra la Regione Autonoma della Sardegna e la società PCS Sviluppo srl, della durata di 24 (ventiquattro) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione dello stesso, relativo ai servizi di assistenza tecnica e consulenza per la gestione contabile, amministrativa e giuridica del personale iscritto alla Lista speciale di cui all'art. 6, comma 1, lett. f della L.R. n.3/2008, fornitura software e relativa assistenza tecnica. Pacchetti software e sistemi di informazione, consulenza gestionale e consulenza in sistemi informatici e assistenza tecnica, per un importo complessivo di € 73.117,04 (euro settantatre-milacentodiciasette/04) IVA di legge attuale inclusa (22%);

VISTO il contratto d'appalto rep.42862/199 del 22/12/2016, CIG 688876872F, stipulato in data 22/12/2016 in modalità elettronica con firma digitale, tra la Regione Autonoma della Sardegna e la società PCS Sviluppo srl, della durata intercorrente dalla data di sottoscrizione dello stesso al 27/07/2017, per servizi complementari relativi al contratto rep.33858/45 del 28/07/2015, CIG 6227777C26, per assistenza tecnica e consulenza per la gestione contabile, amministrativa e giuridica del personale iscritto alla Lista speciale di cui all'art. 6, comma 1, lett. f della L.R. 3/2008, fornitura software e relativa assistenza tecnica, per l'importo complessivo di € 25.412,62 (euro venticinquemilaquattrocentododici/62) IVA di legge attuale inclusa (22%), avente ad oggetto la fornitura di un software di rilevazione presenze del personale iscritto alla Lista speciale L.R. 3/2008, assistenza tecnica e addestramento/formazione del personale addetto, che elabori le timbrature dei rilevatori SIBAR HR e trasmetta gli esiti al software per l'elaborazione delle buste paga, con un numero di licenze utili pari a dieci;

CONSIDERATO che i contratti di cui sopra sono di imminente scadenza, prevista per il 27/07/2017 e che per l'esecuzione di tali servizi l'Assessorato del Lavoro non può provvedere direttamente, dovendo ricorrere a particolari professionalità non presenti in organico;

CONSIDERATO che per consentire la continuità del servizio di elaborazione delle retribuzioni ed economicità nella gestione amministrativa valorizzando gli investimenti già realizzati dall'amministrazione in merito, è necessario garantire la continuità di utilizzo dei software attualmente impiegati;

RITENUTO opportuno e legittimo procedere all'acquisizione unitaria da parte di un unico fornitore delle professionalità e degli strumenti di lavoro richiesti, affinché venga garantito anche il coordinamento efficace delle diverse attività sottese al servizio

complessivo da appaltare, in un'ottica di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, per una durata congrua ad una continuità amministrativa delle attività per 24 mesi;

VISTO il Progetto di servizi di assistenza tecnica e consulenza per la gestione contabile, amministrativa e giuridica del personale iscritto alla Lista speciale di cui all'art. 6, comma 1, lett. f della L.R. n. 3/2008, Licenze software e relativa assistenza tecnica redatto dal Servizio programmazione finanziaria e controlli su programmi comunitari – Settore bilancio, personale e lista speciale l.r. 3/2008;

CONSIDERATO che alla data odierna e per il periodo di 24 mesi si rende necessaria l'acquisizione di servizi di consulenza e formazione meglio descritti nel progetto dei servizi e l'acquisizione della licenza d'uso del software "Job Sistemi", attualmente utilizzato per l'elaborazione delle presenze del personale e degli aggiornamenti relativi al software per l'elaborazione delle retribuzioni;

RITENUTO che per l'esecuzione ottimale dei servizi in oggetto, ex art. 35 D.Lgs. n. 50/2016, sulla base di un'analisi effettuata sui contratti per servizi analoghi affidati da questa Amministrazione nel corso degli anni precedenti, in particolare per quanto riguarda le attività di assistenza tecnica nonché dei parametri per esperti indicati nel vademecum per l'operatore in vigore, di dover determinare l'importo a base di gara in € 94.500,00 IVA esclusa, come esplicitato nel Progetto del servizio allegato;

CONSIDERATO che l'affidamento di tali prestazioni è stato previsto nella programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi ex art. 21 c. 6 D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento dei servizi predetti per un importo stimato a base di gara di € 94.500,00 (IVA di legge esclusa), come meglio descritti nel "progetto dei servizi" allegato alla presente;

VISTA la normativa sui contratti pubblici in merito all'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 D.Lgs. n. 50/2016 ed i relativi Atti attuativi (Linee guida);

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 2 comma 1 della l.r. 5/2017 (legge di stabilità 2017), la Regione promuove e sviluppa la razionalizzazione degli acquisti per beni e servizi delle amministrazioni e degli enti aventi sede nel territorio regionale, basata sull'utilizzo di strumenti telematici, attraverso la propria Centrale regionale di committenza, costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007);

CONSIDERATO che sussistono le condizioni di legge per l'acquisizione dei servizi/forniture *de quibus* mediante mercato elettronico realizzato dall'Amministrazione regionale mediante Richiesta Di Offerta (RDO), in quanto:

i servizi/forniture rientrano nel relativo Albero merceologico, hanno natura particolare e specifica, e devono pertanto essere descritti puntualmente in apposita Richiesta Di Offerta all'operatore abilitato; si tratta di servizi/forniture che per loro natura è opportuno affidare ad operatore predefinito, per poter garantire l'esecuzione del servizio in tempi celeri e in maniera affidabile in loco; l'importo stimato a base della procedura è inferiore alla soglia comunitaria in vigore ed è altresì superiore a € 40.000,00 (art. 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016);

RITENUTO che per la peculiarità dei servizi richiesti (ad elevato contenuto intellettuale e di carattere non ripetitivo) sia necessario avviare la procedura per l'acquisizione dei servizi, attraverso la richiesta di offerta a tutti gli operatori abilitati su Sardegna CAT e selezionando l'offerta economicamente più vantaggiosa con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, con durata di 24 mesi dalla sottoscrizione del contratto;

RITENUTO in considerazione della peculiarità dei servizi richiesti, di dover selezionare concorrenti che abbiano realizzato, negli ultimi tre esercizi, un fatturato globale di impresa non inferiore a €. 189.000,00 ed uno specifico non inferiore a €. 94.500,00 e che possiedano una competenza tecnico-professionale di almeno 1 incarico effettivamente svolto per servizi di assistenza tecnica e consulenza nella gestione di procedimenti amministrativo/contabili resi in favore di Pubbliche Amministrazioni, per una durata complessiva non inferiore a 24 mesi;

VISTO il criterio di rotazione di cui all'articolo 36 comma 2, lettera b) del Dlgs 50/2016;

CONSIDERATO il grado di soddisfazione maturato nel corso dell'esecuzione del precedente contratto di appalto dei medesimi servizi nei confronti dell'appaltatore e considerato inoltre che nella precedente gara, a seguito della consultazione dell'intero albo dei fornitori iscritti, l'appaltatore è risultato l'unico offerente;

VISTO ulteriormente, il numero ridotto di operatori economici che offrono il pacchetto di servizi richiesti, si ritiene di non dovere escludere nella presente gara d'appalto la PCS Sviluppo S.r.l. al fine di garantire la massima partecipazione possibile alla procedura di gara.

DETERMINA

ART. 1 E' indetta una procedura negoziata attraverso mercato elettronico (Sardegna CAT), ai sensi del Dlgs 50/2016, art.36, comma 2, lettera b, per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica e consulenza per la gestione contabile, amministrativa e

giuridica del personale iscritto alla Lista speciale di cui all'art. 6, comma 1, lett. f della L.R. n. 3/2008, licenze software e relativa assistenza tecnica. Pacchetti software e sistemi di informazione (AD23AA), Consulenza gestionale (AL32AH) e Consulenza in sistemi informatici e assistenza tecnica (AL32AP), attraverso Richiesta Di Offerta di tutti gli operatori abilitati, dei servizi/forniture come descritti in premessa e nell'allegata documentazione. Si precisa che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire il servizio di cui sopra e l'oggetto del contratto è l'esecuzione, per conto dell'Amministrazione, dei servizi di cui in premessa e come descritti nei documenti di gara;
- le clausole essenziali dell'appalto sono specificate negli allegati documenti di gara;
- il contratto avrà durata pari a 24 mesi dalla sottoscrizione e sarà definito tramite scrittura privata, a seguito di aggiudicazione definitiva comunicata a valere sull'offerta dichiarata aggiudicataria dall'Amministrazione;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura negoziata attraverso mercato elettronico come indicato in premessa, sulla base di una richiesta di offerta rivolta a tutti i fornitori abilitati sul Sardegna CAT, da aggiudicarsi secondo il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, in base agli elementi definiti negli allegati alla presente determinazione, per un importo stimato complessivo a base di gara € 94.500,00 IVA di legge esclusa.

ART. 2 E' approvato il progetto di servizi, lo schema di capitolato e i relativi allegati da inoltrarsi agli operatori economici succitati mediante la Richiesta Di Offerta nel mercato elettronico Sardegna CAT.

ART. 3 Il RUP è individuato nel sottoscritto Direttore.

ART. 4 La copertura finanziaria per l'appalto, per un importo di € 115.320,00 IVA di legge inclusa, è assicurata a valere sulle risorse iscritte sul Capitolo SC01.0360 - CdR 00.10.01.01, del bilancio della Regione per il periodo 2017/2019.

La presente determinazione viene trasmessa all'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale ai sensi dell'art. 21, L.R. n. 31/1998 e, per conoscenza, al Direttore Generale

Il Direttore del Servizio ad interim
Dott.ssa Antonia Cuccu