REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Direzione generale del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale

10-01-04 Servizio Politiche sociali, cooperazione, sicurezza sociale

Determinazione PROT. N. 5570 REP. N. 297 DEL 7.02.2013

Oggetto: Annullamento in autotutela della determinazione n. 60816/8689 del 21.12.2012 concernente "gara con procedura aperta per l'appalto di servizi per la realizzazione di azioni di informazione, formazione e trasferimento di buone prassi nazionali e internazionali in tema di immigrazione e intercultura in Regione Sardegna (CIG 42596706E1) –. P.O. FSE 2007/2013 Regione Sardegna, Asse V, Attività m.1.1 – approvazione verbali e aggiudicazione definitiva". Esclusione concorrente.

VISTA la L.R. 7.1.1977 n. 1, recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sardegna e sulla competenza della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali;

VISTA la L.R. 13.11.1998 n. 31, recante la disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione;

VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 30776/58 del 28/11/2011, con il quale sono state conferite alla dott.ssa Francesca Piras le funzioni di Direttore del Servizio delle politiche sociali, cooperazione e sicurezza sociale;

VISTI il D.lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 e successive modifiche e integrazioni "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"; il Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, approvato con DPR 207/2010;

VISTA la L.R. n. 5/2007 e successive modifiche e integrazioni, riguardante procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori servizi e forniture in attuazione della direttiva 2004/18/CE e disposizioni per la disciplina delle fasi del ciclo dell'appalto;

VISTO il Programma Operativo 2007/2013 della Regione Sardegna – Fondo Sociale Europeo (PO FSE) – Obiettivo Competitività Regionale e Occupazione,

approvato dalla Commissione Europea con Decisione Comunitaria C(2007)6081 del 30.11.2007;

VISTI in particolare l'Obiettivo specifico m.1 e l'Obiettivo operativo m.1.1 del PO FSE, Asse V - "Transnazionalità, interregionalità", che chiamano la Regione rispettivamente a realizzare lo sviluppo di iniziative e reti su base interregionale e transnazionale, nonché ad incentivare e a sostenere programmi di cooperazione a livello europeo e interregionale, con particolare attenzione allo scambio di buone pratiche;

VISTO il Quadro riepilogativo delle competenze amministrative e delle risorse per l'attuazione del PO FSE, approvato con D.G.R. n. 28/1 del 16.5.2008 e successivamente modificato con le D.G.R. n. 68/1 del 3.12.2008 e n. 23/2 del 29.5.2012, che assegna l'Obiettivo specifico e operativo predetti alla competenza dell'Assessorato del lavoro;

VISTA la determinazione 29663/3172 del 1.6.2012 con la quale è stata indetta la gara con procedura aperta per l'appalto di servizi per la "realizzazione di azioni di informazione, formazione e trasferimento di buone prassi nazionali e internazionali in tema di immigrazione e intercultura in Regione Sardegna" e sono stati altresì approvati bando di gara e capitolato d'oneri;

DATO ATTO che il bando di gara è stato pubblicato pubblicato sul Supplemento della gazzetta ufficiale dell'Unione europea attraverso il Sistema informativo per gli appalti pubblici europei (Simap) in data 20.7.2012 col n. 230917-2012-IT;

VISTA la determinazione n. 44878/5994 del 21.09.2012 con la quale è stata nominata la commissione di valutazione delle offerte presentate a valere sul Bando suddetto;

VISTA la nota del 28.09.2012 (acquisita agli atti con prot. 46546 del 1.10.2012) con la quale, a seguito della esclusione disposta dalla Commissione giudicatrice, il concorrente costituendo RTI con capofila Evolvere Srl, ha presentato istanza ai sensi dell'art. 243 bis chiedendo di essere riammesso alle successive fasi di gara;

VISTA la nota n. 46702 del 2.10.2012 con la quale questo Servizio ha riammesso alle successive fasi di gara il concorrente costituendo RTI con capofila Evolvere Srl;

VISTE la determinazione n. 46873/6181 del 3.10.2012 con la quale sono stati approvati i verbali n. 1 e n. 2 della Commissione giudicatrice ed è stata disposta l'esclusione dei concorrenti "Costituendo RTI con capofila Recherche soc. coop

a r.l. e mandanti Asgi Associazione per gli studi giuridici sull'immigrazione, OXFAM Italia onlus, Ancitel Sardegna Srl, Anap Sardegna" e "Costituendo RTI con capofila Enaip Ente nazionale Acli Istruzione professionale e mandanti ACLI e Engineering Sardegna Srl" e la determinazione n. 47413/6234 del 4.10.2012 che rettifica parzialmente la succitata determinazione n. 46873/6181 del 3.10.2012;

VISTA la nota n. 59368 del 11.12.2012 con la quale la Commissione giudicatrice ha trasmesso i verbali dal n. 3 al n. 13;

VISTO in particolare il verbale n. 13 della seduta pubblica del 4 dicembre 2012, dal quale risulta che l'offerta presentata dal costituendo RTI con capofila Evolvere Srl e mandanti Tecnofor Srl e Insight Srl ha riportato il punteggio più alto (come si evince dalla relativa tabella), e risulta pertanto provvisoriamente aggiudicatario della procedura aperta per l'appalto di servizi per la realizzazione di azioni di informazione, formazione e trasferimento di buone prassi nazionali e internazionali in tema di immigrazione e intercultura in Regione Sardegna;

VISTA la seguente graduatoria delle offerte ammesse e valutate dalla Commissione contenuta nel predetto verbale n. 13:

Posizione	CONCORRENTI	PUNTI OFFERTA TECNICA	PUNTI OFFERTA ECONOMICA	**PUNTI TOTALI**
1	ELVOVERE SRL (in RTI con Tecnofor Srl e Insight Srl)	80	12,40	**92,40**
2	ASSOCIAZIONE INFORJOB (in RTI con Dedalus coop. soc., Anziani e non solo soc. coop., Consorzio Connecting people soc. coop. onlus, Confcooperative Unione provinciale di Cagliari e Centro Panta Rei Sardegna coop. soc.)	66,54	18,72	**85,26**
3	STUDIO COME SRL (in RTI con Associazione CNOS FAP Regione Sardegna – Centro Italiano Opere Femminili Salesiane/Formazione professionale Sardegna (CIOFS/FP Sardegna)	54,75	18,77	**73,52**
4	LARISO COOP. SOC. ONLUS (in RTI con Istituto per la Ricerca sociale Soc. coop., La Carovana Soc. coop. onlus, Studio e progetto 2 Soc. coop. soc. onlus, Centro Studi di politica intenazionale CeSPI e Centro studi Medì)	51,18	10,74	**61,92**
5	ERNST & YOUNG FINANCIAL BUSINES ADVISORS SPA (in RTI con ISFOR API-Istituto di formazione della Confapi Sardegna)	35,19	20	**55,19**

VISTA la determinazione n. 60816/8689 del 21.12.2012 concernente "Gara con procedura aperta per l'appalto di servizi per la realizzazione di azioni di informazione, formazione e trasferimento di buone prassi nazionali e internazionali in tema di immigrazione e intercultura in Regione Sardegna (CIG

42596706E1) –. P.O. FSE 2007/2013 Regione Sardegna, Asse V, Attività m.1.1 – Approvazione verbali e aggiudicazione definitiva", con la quale sono stati approvati i verbali di gara ed è stata disposta l'aggiudicazione definitiva a favore del concorrente primo in graduatoria, sospensivamente condizionata alla verifica dei requisiti di cui agli artt. 38 e 48 del D.Lgs. 163/2006;

DATO ATTO:

- che in esecuzione di quanto disposto nella sopra citata determinazione n. 60816/8689 del 21.12.2012, si è proceduto all'avvio delle verifiche sui requisiti autocertificati in sede di gara, e che in tale occasione, nella documentazione attestante il possesso dei requisiti di cui all'art. 38 del D.Lgs. 163/2006 (*Allegato A1 – Attestazione requisiti situazione personale)*, è stata rilevata l'assenza del documento di identità di Elettra Godani, institore della società Tecnofor Srl, mandante, unitamente a Insight Srl, del costituendo RTI con capofila Evolvere Srl, primo classificato nella graduatoria stilata dalla Commissione giudicatrice nel verbale n. 13;
- che sempre in occasione delle verifiche dei requisiti ex art. 38 del D.Lgs. 163/2006 è stata inoltre rilevata l'assenza delle dichiarazioni di cui al punto 2, lettere b e c *dell'Allegato A1 – Attestazione requisiti situazione personale* di Caterina Bullitta, consigliere delegato della società mandataria Evolvere Srl;
- che in sede di verifica dei potenziali effetti dell'esclusione dell'RTI con capofila Evolvere è stato nuovamente esaminato il verbale n. 13;
- che in occasione di tale nuovo esame si è rilevata una errata applicazione delle disposizioni di cui all'allegato P del DPR 207/2010 consistente nella trasformazione in coefficienti definitivi del totale dei punteggi calcolati sui punteggi provvisori;
- che la corretta applicazione della norma sopraccitata avrebbe comportato la trasformazione in coefficienti definitivi della media dei coefficienti attribuiti e conseguentemente la parametrazione di ciascuno degli elementi di valutazione;
- che la corretta applicazione della norma in esame determina una modifica delle punteggi attribuiti, indipendentemente dall'esclusione del costituendo RTI con capofila Evolvere Srl;
- che l'errata applicazione della norma sopraccitata non inficia tuttavia le valutazioni effettuate dalla Commissione né determina un cambiamento di

posizione in graduatoria dei concorrenti, ma unicamente la quantificazione dei punteggi derivante dal mero utilizzo di una formula matematica;

CONSIDERATO che il documento di identità a corredo delle dichiarazioni previste dall'art. 38, comma 1, lettere b e c del D.Lgs. 163/2006 è richiesto a pena di esclusione, secondo le disposizioni di legge nelle modalità di cui al DPR 445/2000 e ss.mm.ii e la sua assenza non risulta suscettibile di regolarizzazione;

DATO ATTO pertanto che con note n. 1081 del 10.01.2013 e n. 1247 del 11.01.2013 è stato comunicato rispettivamente al costituendo RTI con capofila Evolvere Srl e agli altri concorrenti l'avvio del procedimento di annullamento della determinazione n. 60816/8689 del 21.12.2012 con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva in favore del concorrente costituendo RTI con capofila Evolvere Srl;

PRESO ATTO della nota pervenuta in data 21.01.2013 ed acquisita agli atti in tale data al protocollo n. 2620 con la quale il costituendo RTI con capofila Evolvere Srl ha presentato le osservazioni in merito all'annullamento del provvedimento di aggiudicazione definitiva e delle osservazioni ivi contenute;

RITENUTO di dover accogliere le osservazioni presentate da Evolvere Srl in merito al rilievo sull'assenza delle dichiarazioni di cui al punto 2, lettere b e c *dell'Allegato A1 – Attestazione requisiti situazione personale* di Caterina Bullitta, consigliere delegato della società mandataria Evolvere Srl;

RITENUTO altresì che le motivazioni in ordine alla mancata allegazione del documento di identità della sig.ra Elettra Godani, institore della società mandante Tecnofor Srl, non sono accoglibili in quanto consistenti sostanzialmente nella tesi che "chi attesta e certifica il possesso dei requisiti di cui all'art. 38 del D.Lgs. 163/2006 – per tutti gli amministratori – è, in buona sostanza, il solo presentatore e sottoscrittore dell'Allegato 1";

CONSIDERATO che tale tesi non è accoglibile in quanto la dichiarazione del sottoscrittore dell'Allegato 1, sig.ra Rina Piacenza, è stata resa per sé medesima e non anche con riferimento all'institore, sig.ra Elettra Godani;

DATO ATTO che le considerazioni sopra esposte sono state più ampiamente sviluppate nella nota n. 5358 del 6.2.2013, che verrà inviata all'RTI Evolvere Srl unitamente alla presente determinazione, e che tali considerazioni si intendono qui integralmente richiamate;

RITENUTO di annullare in autotutela la determinazione n. 60816/8689 del 21.12.2012 e di provvedere altresì alla contestuale esclusione dalla procedura di gara in oggetto del concorrente costituendo RTI con capofila Evolvere Srl;

DETERMINA

ART. 1 Per le motivazioni esposte in premessa che si intendono integralmente riportate,è annullata la determinazione n. 60816/8689 del 21.12.2012 ed è contestualmente disposta l'esclusione dalla gara del concorrente costituendo RTI con capofila Evolvere Srl e mandanti Tecnofor Srl e Insight Srl.

ART. 4 Si dispone di dare pubblicità alla presente determinazione mediante pubblicazione sul sito internet dell'Amministrazione, nonché il suo invio a tutti gli offerenti ai sensi dell'art. 79 del D.Lgs. n. 163/2006.

La presente determinazione viene trasmessa al Direttore Generale e all'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale ai sensi dell'art. 21, commi 8 e 9 della L.R. 13.11.1998, n. 31.

Il Direttore del Servizio
Francesca Piras

Resp. Settore: Carla Tanda
Funz. amm.vo: Riccardo Rosas