



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

04-01-00 - Direzione Generale degli Enti Locali e Finanze

04-01-03 - Servizio Demanio e Patrimonio di Cagliari

Oggetto: Procedura telematica sul portale SardegnaCAT per l'affidamento del servizio specialistico di ingegnerizzazione del sistema informativo relativo al patrimonio immobiliare della Regione Autonoma della Sardegna. Affidamento diretto ex art. 1 comma 2, lett. a) D.L. 76/2020 conv. con L. 120/2020 e successivamente modificato dall'art. 51 D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021. CIG: ZC33848359. Chiusura del procedimento amministrativo.

IL DIRETTORE

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna approvato con L. Cost. 26 febbraio 1948, n. 3 e relative norme di attuazione;

VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 e successive modificazioni e integrazioni recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori regionali;

VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31, recante "Disciplina del personale regionale e per l'organizzazione degli Uffici della Regione" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D. Lgs 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modificazioni ed integrazioni, le cui disposizioni si applicano al bilancio regionale in via esclusiva e la L.R. 2 agosto 2006, n. 11 le cui disposizioni di applicano per quanto compatibili;

VISTA la Legge Regionale 21 febbraio 2023, n. 1 - Legge di stabilità 2023;

VISTA la Legge 21 febbraio 2023, n. 2 - Bilancio di previsione 2023-2025;

VISTA la legge regionale n. 31/1998 recante, "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e ss. mm. ed ii.;

VISTO il decreto dell'Assessore degli Enti locali, finanze ed urbanistica n. 11 del 6 settembre 2018, rubricato art. 13 L.R. 13 novembre 1998 n. 31 – modifica assetto organizzativo della Direzione generale degli Enti locali e finanze;

CONSIDERATO che il Servizio Demanio e Patrimonio di Cagliari è vacante;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

- VISTO** che con Decreto dell'Assessore del Personale protocollo n. 2287 del 08.06.2022 alla dott.ssa Sabina Bullitta sono conferite le funzioni di direttore ad interim del Servizio Demanio e Patrimonio di Cagliari presso la Direzione Generale degli Enti locali e Finanze;
- ACCERTATA** l'insussistenza di condizioni di conflitto, anche potenziale, relativamente all'assetto di interessi determinato con il presente atto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA** la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007) ed in particolare l'articolo 1, comma 450, che impone l'obbligo di utilizzo del sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure di affidamento di servizi e forniture, quando l'importo dell'affidamento è superiore a € 5.000,00 ed inferiore alle soglie di rilievo comunitario di cui all'art. 35 del Codice dei contratti pubblici;
- VISTO** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici", e ss.mm.ii;
- VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, "Regolamento di esecuzione e attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", per quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta ai sensi degli articoli 216 e 217 del citato D.Lgs.;
- VISTO** il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTA** la legge regionale 13 marzo 2018, n. 8 (Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture);
- VISTA/E** la deliberazione della Giunta regionale del 3 gennaio 2014, n. 3/7 (Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2014/2016 ai sensi della legge n. 190 /2012 e nel rispetto delle direttive di cui alla delibera n. 72/2013 della CiVIT/ANAC di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione);
- VISTE** le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, (Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni), approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

VISTE

le Linee Guida n. 15 recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05 giugno 2019;

RICHIAMATA

la Determinazione n. 4184 prot. n. 54075 del 05/12/2022 avente ad oggetto "Procedura telematica sul portale SardegnaCAT per l'affidamento del servizio specialistico di ingegnerizzazione del sistema informativo relativo al patrimonio immobiliare della Regione Autonoma della Sardegna. Affidamento diretto ex art. 1 comma 2, lett. a) D.L. 76/2020 conv. con L. 120/2020 e successivamente modificato dall'art. 51 D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021. CIG: ZC33848359. Determinazione a contrarre" con la quale il Servizio Demanio e Patrimonio ha ritenuto di utilizzare la RDI per invitare l'operatore economico CRISTIAN PERRA a presentare un preventivo di spesa per il servizio rubricato in oggetto in quanto soggetto in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

RICHIAMATA

la Determinazione prot. n. 4268 prot. n. 54951 del 13.12.2022 avente ad oggetto "Procedura telematica sul portale SardegnaCAT per l'affidamento del servizio specialistico di ingegnerizzazione del sistema informativo relativo al patrimonio immobiliare della Regione Autonoma della Sardegna. Affidamento diretto ex art. 1 comma 2, lett. a) D.L. 76/2020 conv. con L. 120/2020 e successivamente modificato dall'art. 51 D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021. CIG: ZC33848359. Aggiudicazione" con la quale si è determinato di procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, mediante affidamento diretto all'operatore economico CRISTIAN PERRA, con sede in Via delle Ortensie 5/A, 09134 Cagliari, cod. Fisc. PRRCST72R18B354A, Partita Iva 03936840929, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) D.L. 76/2020 conv. con L. 120/2020 e successivamente modificato dall'art.51 D.L. 77 /2021 convertito con L. 108/2021, per un compenso pari a euro 22.673,00 IVA e cassa previdenziale escluse;

DATO ATTO

che nella sopracitata Determinazione di aggiudicazione, per mero errore materiale, è stato indicato il Capitolo di spesa SC01.0912 anziché SC01.1029;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

- VISTO** il contratto Rep. n. 152 prot. 0055218 del 14.12.2022, sottoscritto digitalmente dall'Amministrazione Regionale e dal professionista Cristian Perra, con sede in Via delle Ortensie 5/A, 09134 Cagliari, cod. Fisc. PRRCST72R18B354A, Partita Iva 03936840929 col quale è stato affidato l'incarico di fornire il servizio specialistico di ingegnerizzazione del sistema informativo relativo al patrimonio immobiliare della Regione Autonoma della Sardegna per un compenso paria euro 22.673,00 IVA e cassa previdenziale escluse, come da offerta presentata;
- CONSIDERATO** il corrispettivo complessivo forfettario per l'esecuzione di tutte le attività oggetto del presente contratto è pari a euro 24.232,90 ripartiti secondo il seguente schema:
- Importo: 22.673,00 €
 - Contributo integrativo 4% INARCASSA su 22.673,00: 906,92 €
 - IVA 22% su 23.579,92: 5.187,58 €
 - Ritenuta d'acconto IRPEF 20% su 22.673,00: -4.534,60 €
 - Totale da corrispondere: 24.232,90 €
- RICHIAMATO** il provvedimento Determinazione ID DEC 418627 prot. n. 55859 rep. n.4382 del 19.12.2022 avente ad oggetto l'impegno di spesa per l'affidamento del servizio specialistico di ingegnerizzazione del sistema informativo relativo al patrimonio immobiliare della Regione Autonoma della Sardegna. Affidamento diretto ex art. 1 comma 2, lett. a) D.L. 76/2020 conv. con L. 120/2020 e successivamente modificato dall'art. 51 D.L. 77/2021 convertito con L.108/2021. CIG: ZC33848359;
- VISTA** la nota del Servizio primo di controllo della Direzione Generale dei Servizi finanziari ID 421783 prot. n. 106 del 02.01.2023, con la quale si richiede l'annullamento del provvedimento ID DEC 218627;
- CONSIDERATO** che in data 09.01.2023, a seguito delle interlocuzioni avvenute per le vie brevi, si è ritenuto opportuno inviare via mail al suddetto Servizio di Controllo la bozza del provvedimento di integrazione, unitamente ai documenti da allegare, al fine di specificare meglio le motivazioni giuridiche del provvedimento in oggetto e individuare soluzioni rispondenti al dettato della normativa contabile;
- DATO ATTO** che nella medesima giornata del 09.01.2023 il Servizio primo di controllo della



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

Direzione Generale dei Servizi Finanziari che il Servizio medesimo ha comunicato che lo stesso "non può esprimersi preventivamente su atti che saranno successivamente oggetto di controllo";

VISTE

le richieste di controllo ex art.80 del D.Lgs.50/2016:

- Richiesta certificato casellario giudiziale: prot. n.636 del 09.01.2023;
- Richiesta assenza contenzioso: prot. n.637 del 09.01.2023;
- Richiesta assenza posizioni debitorie: prot. n.638 del 09.01.2023;
- Richiesta regolarità fiscale Agenzia delle Entrate: prot. n.812 del 10.01.2023;

VISTO

l'esito positivo dei controlli:

1. Regolarità contributiva Inarcassa;
2. Assenza contenzioso con l'Amministrazione Regionale (prot. n.3069 del 26.01.2023);
3. Assenza posizioni debitorie (prot. n.1682 del 17.01.2023);
4. Regolarità fiscale ADE (prot. n.1769 del 17.01.2023);

CONSIDERATO

che con Determinazione ID DEC 422021 n.74 prot. n. 1012 del 11/01/2023, in qualità di responsabile del procedimento, si è ritenuto di dover integrare, senza annullamento, la Determinazione di impegno ID DEC 418627 in recepimento della richiesta ID 421783 prot. n. 106 del 02.01.2023, formalizzando le ulteriori motivazioni a supporto della propria determinazione DEC 418627 e specificandone le clausole in un apposito schema di addendum contrattuale tra l'Amministrazione Regionale e il professionista Cristian Perra;

VISTA

la nota del Servizio primo di controllo della Direzione Generale dei Servizi finanziari ID 423715, prot. n. 2697 del 19.01.2023, con la quale veniva richiesta l'integrazione del provvedimento di impegno ID DEC 418627 Determinazione Rep. 4382 prot. n. 55859 del 19/12/2022, affinché l'addendum contrattuale di cui sopra fosse firmato digitalmente da entrambe le parti;

DATO ATTO

che con propria Determinazione di integrazione ID DEC 423858 rep. n. 283 prot. n. 2976 del 25.01.2023, si è quindi provveduto ad approvare e trasmettere l'addendum



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

contrattuale debitamente sottoscritto da entrambe le parti, quale allegato al contratto rep. n.152 prot. 0055218 del 14.12.2022, accluso alla prima Determinazione Prot. n. 0055859 del 19/12/2022, con la conferma che "l'efficacia del contratto è subordinata alla registrazione contabile del relativo impegno di spesa da parte degli uffici della Direzione Generale dei Servizi Finanziari Regione Autonoma della Sardegna";

PRESO ATTO

che con nota del Servizio primo di controllo, la Direzione Generale dei Servizi finanziari ID 425072 prot. n. 4997 del 02.02.2023, chiede comunque l'annullamento del provvedimento ID DEC 218627 con la seguente motivazione: "in quanto, a parere di questo ufficio, il significato dato da codesto CDR al termine "ingegnerizzazione", inteso come attività intellettuale finalizzata all'aggiornamento del data base già in uso, rientra pienamente nella definizione data dal Glossario Codifica SIOPE per il codice gestionale delle spese in conto capitale - U.2.02.03.02.001 - Sviluppo software e manutenzione evolutiva - che ricomprende le attività di: "Progettazione, realizzazione, collaudo, installazione e avviamento presso l'ente di software sviluppato ad hoc o di software pre-esistente e reingegnerizzato. La voce comprende attività per la personalizzazione di software applicativo già in dotazione dell'ente (manutenzione evolutiva) o sviluppato per conto di altra unità organizzativa e riutilizzato (riuso)". Si rileva, infine, che nell'addendum la durata del contratto viene stabilita in dodici mesi decorrenti dal 01.02.2023, con scadenza quindi il 31.01.2024, mentre la relativa spesa viene imputata per intero sul bilancio 2023";

CONSIDERATO

che, con riferimento alla decorrenza e scadenza del contratto, la stessa è stata posticipata in funzione della possibile data di efficacia dell'iniziale provvedimento di impegno del 19.12.2022;

CONSIDERATO

che con riferimento, invece, alla codifica SIOPE deve evidenziarsi che lo stesso GLOSSARIO CODIFICA SIOPE, indicato nella nota dei Servizi Finanziari, prevede che l'attività di ingegnerizzazione trovi idonea collocazione al Titolo I, fra le spese correnti, specificamente ed espressamente in almeno due codici gestionali. In particolare, nel codice gestionale U.1.03.02.19.003 - Gestione e manutenzione applicazioni novellato quale "Attività applicative presso l'ente - application management - ivi compresa l'attività di analisi delle relazioni tra applicazioni software e proposte di modifiche. La voce comprende l'attività di gestione applicativi e basi di



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

dati, manutenzione correttiva e adeguativa, migrazione e conversione applicazioni" oltre che il codice U.1.03.02.19.005 indicato espressamente per i "Servizi per i sistemi e relativa manutenzione - Servizi per l'insieme di più componenti hardware e software, assimilabile a una unità elaborativa autonoma a supporto dello sviluppo, test, collaudo, manutenzione ed esercizio di una o più applicazioni. La voce comprende lo sviluppo, la gestione e la manutenzione dei sistemi";

RITENUTO

che, in qualità di responsabile del procedimento di spesa, si deve ritenere che la stessa, di importo inferiore a Euro venticinquemila, non possa che essere allocata - e imputata contabilmente - al titolo I della Spesa Corrente per le ragioni già espresse nei propri numerosi provvedimenti sopra richiamati e le cui motivazioni, per relationem, si confermano nel presente atto; provvedimenti adottati a supporto della decisione organizzativa intrapresa quale soluzione dirigenziale al problema rappresentato, non potendo rilevarsi la pluriennalità della stessa come asserita dal Servizio di Controllo che ritiene, invece, che il codice gestionale SIOPE riferito ad un archivio che raccoglie quotidianamente le informazioni su incassi e pagamenti delle amministrazioni pubbliche, codificati secondo regole comuni, sfruttando la rete telematica esistente tra sistema bancario e Banca d'Italia debba necessariamente ascrivere la spesa quale investimento con il codice - U.2.02.03.02.001 "Sviluppo software e manutenzione evolutiva";

DATO ATTO

che, pur confermando le ragioni già chiaramente espresse negli atti precedenti e richiamati per relationem, anche alla luce dell'esiguità della spesa, pari a euro 24.232,90, il tempo trascorso riferito all'obiettivo da perseguire non consenta, allo stato attuale, l'emissione di un ulteriore provvedimento di integrazione, per il venire meno dell'interesse generale superiore al raggiungimento del risultato, secondo logiche di correttezza amministrativa;

RITENUTO

inoltre che l'ulteriore richiesta di annullamento da parte della Direzione Generale dei Servizi Finanziari debba essere valutata in esecuzione dell'art. 58 della L.R.11 /2006, così come modificato da ultimo dalla Legge Regionale 22/2022, che prevede che spetti alla Ragioneria generale della Regione il compito di controllare e registrare gli atti contabili;

CONSIDERATO

altresì che questo Servizio deve conformarsi alle indicazioni ricevute dal Servizio di



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

controllo della Direzione Generale dei Servizi Finanziari, pena l'inefficacia e l'improduttività di effetti contabili del provvedimento;

RICHIAMATO

il provvedimento ID DEC 425535 Determinazione n.608 protocollo n.6881 del 17.02.2023, avente ad oggetto "Annullamento del provvedimento ID 418627 - Numero Protocollo 0004997 del 02/02/2023 con oggetto: Nota di Annullamento per il provvedimento 418627 con oggetto: Prot. n. 0055859 del 19/12/2022 - Impegno di spesa per l'affidamento del servizio specialistico di ingegnerizzazione del sistema informativo relativo al patrimonio immobiliare della Regione Autonoma della Sardegna. Affidamento diretto ex art. 1 comma 2, lett. a) D.L. 76/2020 conv. con L. 120/2020 e successivamente modificato dall'art. 51 D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021. CIG: ZC33848359";

per tutto quanto sopra premesso e considerato,

DETERMINA

ART.1

Di concludere il procedimento amministrativo avente ad oggetto "*Procedura telematica sul portale SardegnaCAT per l'affidamento del servizio specialistico di ingegnerizzazione del sistema informativo relativo al patrimonio immobiliare della Regione Autonoma della Sardegna. Affidamento diretto ex art. 1 comma 2, lett. a) D. L. 76/2020 conv. con L. 120/2020 e successivamente modificato dall'art. 51 D.L. 77 /2021 convertito con L. 108/2021. CIG: ZC33848359*", stante il mancato superamento dei motivi ostativi individuati dalla Direzione Generale dei Servizi Finanziari.

ART.2

Di trasmettere la presente Determinazione all'ing. Cristian Perra e, per il tramite della Direzione Generale, all'Assessore degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica ai sensi dell'art. 21, nono comma, della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31.

Avverso il presente provvedimento è ammesso, ai sensi dell'art. 21, comma 7, della L.R. 13 novembre 1998, n. 31, ricorso gerarchico al Direttore Generale degli Enti Locali e Finanze dell'Assessorato Regionale degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica entro trenta giorni, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio entro sessanta giorni e ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

Il Direttore del Servizio

Dott.ssa Sabina Bullitta

Funzionario amministrativo: dott.ssa Paola Filindeu

Siglato da :

STEFANIA ZEDDA