



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

04-01-00 - Direzione Generale degli Enti Locali e Finanze

04-01-02 - Servizio Enti locali

**Oggetto:** **Affidamento diretto allo Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926 della consulenza al RUP nella predisposizione di una proposta di modifica alla L.R. 25 /1988 "Organizzazione e funzionamento delle compagnie barracellari" e degli atti amministrativi a supporto delle amministrazioni locali finalizzate alla uniformazione dei procedimenti connessi. Smart CIG Z6134A4084 .**

IL DIRETTORE

**VISTO** Lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

**VISTA** La legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1 (Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali);

**VISTA** La legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

**VISTA** La legge regionale 22 agosto 1990, n. 40 (Norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa);

**VISTA** La legge regionale 13 novembre 1998 n. 31 (Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione);

**VISTO** Il decreto del Presidente della Repubblica del 28 dicembre 2000 n. 445, (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa);

**VISTA** La legge regionale 2 agosto 2006, n. 11 (Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione autonoma della Sardegna. Abrogazione delle leggi regionali 7 luglio 1975, n. 27, 5 maggio 1983, n. 11 e 9 giugno 1999, n. 23);

**VISTA** La legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007) ed in particolare l'articolo 1, comma 450, che impone l'obbligo di utilizzo del sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

procedure di affidamento di servizi e forniture, quando l'importo dell'affidamento è superiore a € 5.000,00 ed inferiore alle soglie di rilievo comunitario di cui all'art. 35 del Codice dei contratti pubblici;

- VISTO** Il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, (Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE);
- VISTO** Il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.);
- VISTA** La legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016), ed in particolare l'art. 1, comma 512
- VISTO** Il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare gli articoli 4 e 17, lettera d) n. 5, 32, comma 2;
- VISTA** La legge regionale 20 ottobre 2016, n. 24 (Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi);
- VISTA** La legge regionale 13 marzo 2018, n. 8 (Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture);
- VISTO** Il decreto legislativo 16 luglio 2020, n. 76 (Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale), convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 ed in particolare l'articolo 1, comma 2, lett. a);
- VISTA** La legge regionale 25 febbraio 2021, n. 4 (Legge di stabilità 2021);
- VISTA** La legge regionale 25 febbraio 2021, n. 5 (Bilancio di previsione triennale 2021-2023);
- VISTA** La deliberazione della Giunta regionale del 3 gennaio 2014, n. 3/7 (Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2014/2016 ai sensi della legge n. 190/2012 e nel rispetto delle direttive di cui alla delibera n. 72/2013 della CiVIT/ANAC di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione);
- VISTE** Le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, (Nomina, ruolo e



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni), approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

**VISTE** Le Linee guida n. 12 (Affidamento dei servizi legali), approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, ed in particolare il punto 1.4.1 che afferma che rientrano nella disposizione di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), n. 5 del Codice dei contratti pubblici i servizi legali strettamente legati all'esercizio di pubblici poteri, rilevando a titolo esemplificativo, che può considerarsi connesso all'esercizio di pubblici poteri l'affidamento del singolo incarico di collaborazione per la redazione di proposte di elaborati normativi, di natura legislativa e regolamentare;

**VISTE** Le Linee Guida n. 15 recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05 giugno 2019;

**VISTO** Il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione del 23 gennaio 2020, n.295/8, con il quale sono state conferite alla dott.ssa Stefania Manca le funzioni di Direttore del Servizio Enti Locali, presso la Direzione generale enti locali e finanze dell'Assessorato degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica;

**CONSIDERATA** L'esigenza del Servizio Enti Locali della Direzione Generale degli enti locali e finanze di revisionare la L.R. 25/1988 "Organizzazione e funzionamento delle compagnie barracellari" non più rispondente alle richieste dei soggetti interessati (amministrazioni comunali e compagnie barracellari) ed alle necessità della stessa Amministrazione regionale, elaborando una bozza di norma da sottoporre all'attenzione dell'Assessore degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica e, successivamente, all'approvazione della Giunta Regionale per la sua presentazione, come disegno di legge, al Consiglio Regionale della Sardegna;

**DATO ATTO** Che le problematiche rilevate dal Servizio enti locali attengono precipuamente la necessità di adeguamento normativo, disciplinare e regolamentare della legge che regola le Compagnie Barracellari anche con le disposizioni nazionali che attengono la pubblica sicurezza;

**CONSIDERATO** Che al riguardo, ai fini dell'accertamento dei presupposti per il conferimento di



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

incarichi esterni è stata disposta la ricognizione sulle dotazioni di personale regionale, in ordine alla quale, entro i termini previsti dall'avviso, non sono state presentate manifestazioni di interesse;

**ATTESA** L'urgenza di attivare tempestivamente un servizio di consulenza di supporto al RUP finalizzato a revisionare la L.R. 25/1988 "Organizzazione e funzionamento delle compagnie barracellari" non più rispondente alle richieste dei soggetti interessati (amministrazioni comunali e compagnie barracellari) ed alle necessità della stessa Amministrazione regionale, elaborando una bozza di norma da sottoporre all'attenzione dell'Assessore degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica e, successivamente, all'approvazione della Giunta Regionale per la sua presentazione, come disegno di legge, al Consiglio Regionale della Sardegna, al fine di risolvere tempestivamente le criticità riscontrate in sede istruttoria;

**ACQUISITI** I curricula dei professionisti iscritti nel sistema telematico Sardegna CAT messo a disposizione dalla Centrale Regionale della Committenza e verificata la pertinenza e l'adeguatezza degli stessi all'incarico da conferire;

**ATTESA** La necessità di derogare al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti prescritto dagli artt. 30, comma 1, e 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016, in quanto lo Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926 è l'unico, in riferimento al curriculum pubblicato deputato a svolgere le prestazioni relative alle tematiche sopra esposte;

**RITENUTO** Di procedere all'affidamento in oggetto tramite Trattativa Diretta sul sistema telematico Sardegna CAT messo a disposizione dalla centrale regionale di committenza, presso cui risulta regolarmente registrato lo Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926, nella categoria di riferimento "Servizi di consulenza giuridica";

**VISTO** Il preventivo, trasmesso dalla Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926, acquisito al protocollo del Servizio enti locali in data 28 dicembre 2021, con il n. 0054256, dell'importo onnicomprensivo di € 10.000,00, in cui sono indicate le prestazioni che dovranno essere realizzate e la tempistica di esecuzione delle stesse, per un totale di sei ore settimanali per un periodo stimato di sei mesi;

**ACCERTATO** Che i costi offerti per le prestazioni sopra descritte sono congrui in riferimento ai parametri fissati nel decreto ministeriale 10 marzo 2014, n. 55, «Regolamento



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

recante la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247", come modificato ad opera del decreto ministeriale 8 marzo 2018, n.37;

**RILEVATO** Che il cronoprogramma esecutivo delle prestazioni indicato nel suddetto preventivo dovrà essere rivisto in ordine alle date previste, in quanto l'avvio delle prestazioni dovrà essere immediatamente successivo all'assunzione dell'impegno di spesa, in applicazione dell'art. 56, comma 7, del D.Lgs. 118/2011;

**RILEVATO** Che la consulenza in oggetto non rientra tra quelli elencati dall'art. 1 del DPCM 24 dicembre 2015;

**DATO ATTO** Che, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990, della determinazione n. 6 del 4 ottobre 2018 del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, degli artt. 14 e 15 del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna approvato con D.G.R. n. 3/7 del 31 gennaio 2014 e delle altre norme di riferimento, il personale coinvolto ed il Dirigente scrivente non si trovano in situazione di conflitto di interessi;

**DATO ATTO** Di dover procedere, ai sensi dell'articolo 36, comma 6 ter, del codice dei contratti pubblici, alle verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale (art. 80 C.C.P.) dello Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926;

**DATO ATTO** Di non dover chiedere allo Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926 la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del C.C.P., in applicazione di quanto disposto dall'art. 1, comma 4, del D.L. 76/2020;

**VALUTATA** L'opportunità di non chiedere allo Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926, ai fini della sottoscrizione del contratto, la costituzione di una garanzia definitiva, in applicazione dell'art. 103, comma 11, del codice dei contratti pubblici, in quanto trattasi di appalto rientrante nelle fattispecie di cui all'art. 36, comma 2, lett. a);

**ATTESO** Che la stipula del contratto non è subordinata al decorso del termine di standstill, come disposto dall'art. 32, comma 10, lett. b), del codice dei contratti pubblici;

**RITENUTO** Di dover nominare quale responsabile unico del procedimento in oggetto per tutte le sue fasi, compresa quella esecutiva, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

Lgs. 50 /2016, il dottore Paolo Demuro, Responsabile del Settore Trasferimenti EE.LL . e Polizia Locale, il quale possiede le competenze professionali necessarie allo svolgimento del ruolo in argomento;

**ACQUISITA** La dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità ed inconferibilità, resa dal dottore Paolo Demuro, in data 28 dicembre 2021, ai sensi del DPR 445/2000

**VISTI** I I seguenti documenti della procedura di affidamento in oggetto:

Allegato 1 - Domanda di partecipazione

Allegato 2 - DGUE

Allegato 3 - Schema di offerta economica

Allegato 4 - Patto di integrità

Allegato 5 - Dichiarazione di tracciabilità

Allegato 6 - Informativa sul trattamento dei dati personali

**DATO ATTO** Che la presente determina a contrarre deve essere pubblicata sul sito internet della Regione Autonoma della Sardegna, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto sezione Bandi di gara e Contratti, in applicazione dell'art. 29, comma 1, del C.C. P. e fatti salvi gli adempimenti prescritti dal D.Lgs. 33/2013 (in tema di pubblicità e trasparenza dell' azione amministrativa) e dall'art. 1, comma 32, della Legge 190 /2012 (in tema di anticorruzione);

**VISTI** Gli articoli 37, comma 1, del D.Lgs. 33/2013, n. 1, comma 32, della L. 190/2012, che impongono alle pubbliche amministrazioni di provvedere alla pubblicazione e all' aggiornamento, nella sezione Amministrazione Trasparente – sotto sezione Bandi di gara e Contratti del sito internet della Stazione Appaltante, delle somme liquidate per lo svolgimento di lavori, servizi e forniture;

**ACCERTATA** La regolarità contributiva dello Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926, risultante dal DURC protocollo INPS\_28484083, avente scadenza in data 3 marzo 2022;

**ACCERTATA** L'assenza di annotazioni dello Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926 nel casellario dell'ANAC;

**DATO ATTO** Della conformità dei documenti allegati in copia digitale, agli originali analogici tenuti agli atti del Servizio degli enti locali;

**DETERMINA**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

- ART.1** Di stabilire che quanto indicato nelle premesse si intende qui integralmente riportato per fare parte integrante del presente provvedimento.
- ART.2** Di affidare allo Studio Legale Porcu & Barberio, P.I. n. 02893980926, la consulenza al RUP nella predisposizione di una proposta di modifica alla L.R. 25/1988 “Organizzazione e funzionamento delle compagnie barracellari” e degli atti amministrativi a supporto delle amministrazioni locali finalizzate alla uniformazione dei procedimenti connessi, al costo onnicomprensivo di € 10.000,00 tramite Trattativa Diretta eseguita sul sistema Sardegna CAT messo a disposizione dalla centrale regionale di committenza. Il contratto avrà la durata di sei ore settimanali per un periodo stimato di sei mesi.
- ART. 3** Di disporre che la spesa conseguente all'affidamento di cui all'articolo 2, pari all'importo onnicomprensivo di € 10.000,00, si farà fronte mediante l'utilizzo degli stanziamenti iscritti sul capitolo di spesa del Bilancio regionale 2021 SC01.0708 del CDR 00.04.01.02 facente capo a questo Servizio.
- ART. 4** Di approvare i seguenti documenti richiamati in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:
- Allegato 1 - Domanda di partecipazione
  - Allegato 2 - DGUE
  - Allegato 3 - Schema di offerta economica
  - Allegato 4 - Patto di integrità
  - Allegato 5 - Dichiarazione di tracciabilità
  - Allegato 6 - Informativa sul trattamento dei dati personali.
- ART. 5** Di nominare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il dottore Paolo Demuro, già Responsabile del Settore Trasferimenti EE.LL . e Polizia Locale, quale Responsabile Unico del Procedimento in oggetto.
- ART. 6** Di provvedere, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del C.C.P., alla pubblicazione del presente atto sul sito internet della Regione Autonoma della Sardegna, nella sezione



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANISTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA

“Amministrazione Trasparente”, sotto sezione “Bandi di gara e contratti”, in applicazione dell’art. 29, comma 1, del C.C.P., fatti salvi gli ulteriori obblighi di pubblicazione prescritti dal D.Lgs. 33/2013.

**ART. 7**

Di informare che avverso la presente determinazione è dato proporre ricorso gerarchico al Direttore Generale degli Enti Locali e Finanze, che decide in via definitiva, ai sensi dell’art. 21, comma 7, della L.R. 13 novembre 1998, n. 31, nonché ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna nel termine di sessanta giorni, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. 104/2010, o in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato nel termine di 120 gg., ai sensi dell’art. 9 del D.P.R. 1199/1971. I termini per ricorrere decorrono dalla data di notifica o comunicazione del presente atto o dalla piena conoscenza di esso.

**ART. 8**

Di trasmettere la presente determinazione all’Assessore degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica, ai sensi dell’art. 21, comma 9, della Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31.

Il Direttore di Servizio

Stefania Manca

**Siglato da :**

PAOLO DEMURO

