



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS

ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

Oggetto: **Affidamento in house del contratto di gestione dell'infrastruttura ferroviaria e metrotranviaria tra Regione e Arst per gli anni 2020-2029.**

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna, approvato con legge Costituzionale n. 3 del 26 febbraio 1948 e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge regionale 07.01.1977, n. 1 e successive modificazioni ed integrazioni recante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali";
- VISTA la Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31 concernente la "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTO il Decreto dell'Assessore dei Trasporti 3 febbraio 2015, n. 1, recante "*Ridefinizione articolazione organizzativa Assessorato dei Trasporti*";
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione prot. n. 14682/16 del 17 giugno 2015, con il quale all'Ing. Maurizio Cittadini sono state conferite le funzioni di Direttore del Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre dell'Assessorato dei Trasporti;
- VISTA la Legge regionale 2 agosto 2006, n. 11, recante "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

Abrogazione delle leggi regionali 7 luglio 1975, n. 27, 5 maggio 1983, n. 11 e 9 giugno 1999, n. 23”;

VISTO il D. lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

VISTA la Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 recante la “Legge di stabilità 2019”;

VISTA la Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 49 recante il “Bilancio di previsione triennale 2019-2021”;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 1/5 del 8 gennaio 2019 concernente la “Ripartizione delle tipologie e dei programmi in categorie e macroaggregati e elenchi dei capitoli di entrata e spesa, conseguenti all’approvazione della legge di bilancio di previsione 2019-2021, n. 49 del 28 dicembre 2018 (pubblicata sul BURAS S.O. n. 1 - Bollettino n. 2 del 4.1.2019) e s.m.i.;

VISTA la Legge regionale 7 dicembre 2005, n. 21 “Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna”;

VISTO il D.lgs. n. 46 del 21 febbraio 2008 recante “*Norme di attuazione dello statuto speciale della regione Sardegna per il conferimento di funzioni amministrative, in attuazione del capo I della legge n. 59 del 1997*”;

VISTA la Legge 23 luglio 2009, n. 99 ed in particolare l’articolo 61 recante “Ulteriori disposizioni in materia di trasporto pubblico locale”;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

RICORDATO che in virtù anche di quanto disposto dalla Deliberazione della Giunta regionale n. 13/21 del 4 marzo 2008 e dall’Accordo procedimentale del 3 giugno 2008, tra il Ministero dei Trasporti e la Regione Autonoma della Sardegna per l’attuazione del D.Lgs. n. 46 del 2008, l’ARST S.p.A. e l’ARST Gestione FdS s.r.l. sono subentrate nella titolarità dei rapporti giuridici attivi e passivi in essere al momento dell’entrata in



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

vigore del decreto legislativo citato, connessi all'esercizio delle funzioni e dei compiti facenti capo rispettivamente alla Gestione Governativa Ferrovie Meridionali Sarde e alla Gestione Governativa Ferrovie della Sardegna;

RICORDATO che, con Deliberazione n. 9/16 del 2 marzo 2010, la Giunta regionale ha dato mandato per l'avvio delle procedure di costituzione dell'Azienda Unica regionale dei trasporti pubblici in Sardegna, per fusione tra ARST S.p.A. e ARST Gestione FdS Srl e, in data 25 ottobre 2010, è stato sottoscritto l'atto notarile con cui si è formalmente concluso il processo di fusione tra le società ARST SpA e ARST Gestione FdS Srl dando luogo all'ARST S.p.A., subentrata nei servizi di trasporto precedentemente erogati dalle società incorporate, tra cui quelli su ferro;

RICORDATO che, con atti Rep. n. 1409 e 1410 del 23.03.2009, la Regione ha attribuito i beni immobili, impianti e infrastrutture di rete in comodato d'uso ad ARST;

PRESO ATTO che la Regione e ARST hanno avviato l'attività di definizione sia dei beni funzionali all'infrastruttura e ai servizi di trasporto (ferroviario, metrotanviario e su gomma) sia di quelli non funzionali, al fine di allocare correttamente i costi relativi ai diversi beni nei relativi contratti e nelle strutture regionali competenti;

DATO ATTO che l'ARST ha comunicato alla Direzione generale dei Trasporti, con le note prot. 23936 del 15/11/201 e 24253 del 21.11.2019, l'elenco dei beni funzionali all'esercizio dei servizi di trasporto i cui costi della manutenzione ordinaria sono a carico del contratto per la gestione dell'infrastruttura ferroviaria e metrotanviaria;

RICORDATO che la Giunta regionale ha avviato, con le Deliberazioni n. 53/21 e 53/22 del 29 dicembre 2014, un processo volto a razionalizzare l'esercizio delle funzioni in materia di trasporto ferroviario e metrotanviario stabilendo che si dovessero stipulare distinti contratti per la gestione dei servizi e per la gestione e manutenzione dell'infrastruttura, attribuendo correttamente i costi ai vari processi di produzione aziendale;

RICORDATO altresì, che è stata selezionata, con procedura di gara pubblica, una RTI - costituita dalle società HSPI + Paragon + LS Lexius Sinacta, con la quale è stato sottoscritto il contratto Rep. 12 del 28 giugno 2017 – per lo svolgimento del "Servizio di consulenza



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

specialistica tecnico-economico-finanziaria, funzionale alla definizione di distinti contratti per la gestione dell'infrastruttura ferro-metrotranviaria di proprietà della Regione Sardegna e per la gestione dei servizi di trasporto ferroviario e metrotranviario”;

DATO ATTO che, nelle more della definizione del predetto studio, la gestione dell'infrastruttura ferroviaria è stata esercita, in uno con il servizio di trasporto ferroviario, in virtù del contratto di servizio n. 6/2015, stipulato in conformità alla citata deliberazione di Giunta regionale n. 53/21 del 29 dicembre 2014 ai sensi dell'articolo 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 e ulteriormente prorogato al 3 dicembre 2019, da ultimo, in forza della Deliberazione della Giunta regionale n. 58/34 del 27 dicembre 2017;

DATO ATTO che la Giunta regionale, con la predetta Deliberazione n. 58/34 del 27 dicembre 2017, ha dato mandato alla Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti di prorogare, ai sensi dell'articolo 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, al fine di non pregiudicare la necessaria continuità dell'erogazione dei servizi di trasporto pubblico locale ferroviario e la gestione e manutenzione dell'infrastruttura, il contratto allora vigente, dal 01 gennaio 2018 al 03 dicembre 2019;

CONSIDERATO inoltre, che con Deliberazione n. 38/21 del 26 settembre 2019 la Giunta regionale, nel dare attuazione al processo di separazione contrattuale, ha dato mandato, tra l'altro, di effettuare l'affidamento in house a favore della società ARST S.p.A. del contratto di servizio di gestione dell'infrastruttura ferroviaria e metrotranviaria TPL, mediante stipula di un contratto di durata decennale, ai sensi dell'art. 5 del Codice dei contratti pubblici;

RICORDATO che, in base alla suddetta Deliberazione, è stata rinvenuta l'opportunità di affidare ad ARST la gestione dell'infrastruttura *“sia sulla base degli esiti dello studio dell'Advisor sia in ragione del fatto che la medesima società è già affidataria della rete ferroviaria in comodato d'uso gratuito e ha negli anni posto in essere le relative attività manutentive tuttora in corso, sulla base di importanti investimenti”*;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

ATTESO che, come attestato nella citata Deliberazione *“il corrispettivo da riconoscere per lo svolgimento di tale servizio deve essere valorizzato tenendo conto del perseguimento dell'efficienza nella gestione dei servizi affidati, da realizzare anche attraverso percorsi di efficientamento progressivi e commisurato alle attività in capo al gestore dell'infrastruttura incaricato della realizzazione, della gestione e della manutenzione dell'infrastruttura ferroviaria (ordinaria e straordinaria), compresa la gestione del traffico, il controllo-comando e il segnalamento”*;

ATTESO che il RTI ha concluso il servizio di consulenza (prot. n. 11980 del 16.12.2019) con la consegna dei piani economico finanziari e degli schemi di contratto, così come previsto dal contratto Rep. 12 del 28.06.2017 e successivo atto aggiuntivo e sulla base delle risultanze di tale studio è stato determinato anche il corrispettivo del contratto per la gestione dell'infrastruttura ferroviaria;

CONSIDERATO altresì, che:

- nonostante le infrastrutture ferroviarie regionali attribuite ad ARST con i suddetti contratti di comodato non rientrino nell'ambito di applicazione del D.lgs. 112/2015 in quanto ferrovie isolate, nondimeno, la misura 5 della Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 120/2018 riguardante gli *“Obblighi di rilevazione e rendicontazione tecnica per il GI”*, trova applicazione anche nel caso dei gestori infrastrutturali di ferrovie isolate;
- con Decreti 1/2019 e 3/2019, l'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie, ANSF, ha definito le nuove norme tecniche in materia di sicurezza delle reti ferroviarie isolate;
- gli oneri aggiuntivi per le attività manutentive sono stimati da ARST in termini preventivi poiché è la prima applicazione della regolazione dell'Agenzia nazionale e, di conseguenza, è stato necessario specificare un'apposita regolazione contrattuale di rendicontazione e riconoscimento di tali oneri aggiuntivi;
- i principi della misura 15 della Delibera ART n. 16/2018 riguardante gli *“Indicatori di qualità negli Accordi Quadro o in altri Atti negoziali diversi dal CdS”* possono essere di riferimento anche per la costruzione di indicatori di qualità dei servizi erogati dai gestori infrastrutturali di ferrovie isolate e, pertanto, si assumono come indice di riferimento per la stipula del contratto allegato alla presente;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

ATTESO che, per cause non imputabili alla Direzione generale dei Trasporti, ma connesse alle esigenze di confronto e rielaborazione dei dati necessari per definire i contenuti dei nuovi contratti, intervenuti fra il RTI selezionato e la società in house ARST S.p.A., non è stato possibile addivenire alla stipula dei nuovi contratti come sopra individuati entro la scadenza di quelli attualmente in vigore, prevista il 3 dicembre 2019;

CONSIDERATA la necessità di scongiurare l'interruzione dei servizi pubblici di trasporto e della gestione della relativa infrastruttura, con propria determinazione prot. n. 10929, n. 658 del 21/11/2019, ha disposto la proroga tecnica del contratto ponte rep. 40/2017 fino al 31.12.2019, per il periodo strettamente necessario alla definizione e alla stipula dei nuovi contratti entro il corrente anno;

ATTESO pertanto, che l'affidamento della gestione e manutenzione dell'infrastruttura ferroviaria e metrotranviaria può essere effettuato *in house* a favore di ARST S.p.A., ai sensi del combinato disposto degli articoli 5 e 192 del Codice dei contratti, per le seguenti ragioni:

- la società ARST per azioni è soggetto *in house* in quanto si ritengono soddisfatti i requisiti previsti dall'articolo 5 del Codice, ovvero: l'esercizio sul gestore, da parte dell'Ente affidante, di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; non meno dell'80% del fatturato del gestore deriva da compiti affidati dall'Ente affidante; non vi è la partecipazione di privati nel capitale del gestore;
- con riferimento all'ulteriore requisito della congruità economica, di cui all'articolo 192 del Codice, si richiama quanto già indicato nella Deliberazione della Giunta regionale n. 38/21 del 26 settembre 2019 in ordine all'opportunità di affidare ad ARST la gestione dell'infrastruttura valutata "*...sia sulla base degli esiti dello studio dell'Advisor sia in ragione del fatto che la medesima società è già affidataria della rete ferroviaria in comodato d'uso gratuito e ha negli anni posto in essere le relative attività manutentive tuttora in corso, sulla base di importanti investimenti*";

ACCERTATA la sussistenza della copertura finanziaria, coerentemente con i vincoli del bilancio regionale, a valere sulle disponibilità previste in conto del capitolo SC07.0598 C.d.R. 00.13.01.04 – di cui alla Missione 10, Programma 02, nel bilancio pluriennale della Regione;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto pubblico locale terrestre

DATO ATTO che si è proceduto alla verifica della regolarità contributiva di ARST S.p.A. tramite DURC On Line n. prot. INPS_17223512 del 19/09/2019, con scadenza validità al 17/01/2020.

Per i motivi espressi in premessa

DETERMINA

- Art. 1** di affidare, ai sensi dell'articolo 5 del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., all'ARST S.p.A. (Codice Fiscale/Partita IVA n. 00145190922), con sede in Cagliari, Via Posada n. 8/10 – C.A.P. 0912, **la gestione dell'infrastruttura ferroviaria e metrotranviaria**, per la durata di dieci (10) anni nel periodo 01.01.2020 - 31.12.2029, per un importo complessivo pari a 153.356.722,00 euro (IVA esclusa), alle condizioni specificate nel testo contrattuale allegato che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione.
- Art. 2** All'obbligazione contrattuale derivante dall'affidamento del servizio in oggetto si provvederà con gli stanziamenti di bilancio a valere su Capito SC07.0598 C.d.R. 00.13.01.04 – di cui alla Missione 10, Programma 02, del bilancio pluriennale della Regione e per la stessa verrà assunto apposito impegno di spesa.
- Art. 3** Di approvare lo schema di contratto per la gestione dell'infrastruttura ferroviaria e metrotranviaria allegato.
- Art. 4** Di disporre, ai sensi dell'articolo 37 del D. Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione della presente determinazione sul profilo committente all'indirizzo www.regione.sardegna.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti".

La presente determinazione è trasmessa, ai sensi dell'articolo 21 della L.R n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti, secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29 febbraio 2012 della Direzione Generale dei Trasporti.

Il Direttore del Servizio

Ing. Maurizio Cittadini

Firmato digitalmente da

**MAURIZIO
CITTADINI**